联合国 S/PV.8661



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六六一次会议
2019年11月6日星期三下午3时举行
纽约

主席：	艾伦先生/克莱先生	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	张军先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	阿苏姆·阿贝梅先生
	法国	盖冈夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	阿勒穆纳耶克先生
	秘鲁	乌加雷利先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	范沙尔克维克先生
	美利坚合众国	巴尔金先生

议程项目

联合国维持和平行动

警务专员

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

19-35472 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

联合国维持和平行动

警务专员

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、班吉第三区市长顾问玛丽-约瑟夫·菲塔-科纳女士、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团警务专员阿瓦莱·阿卜杜纳希尔先生、联合国阿卜耶伊临时安全部队警务专员玛丽·加洪齐尔女士、和联合国马里多层面综合稳定团警务专员优素福·雅库巴先生。如有任何发音错误，我向他们各位致歉。

菲塔-科纳女士通过视频从班吉参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

本次会议的目的是让我们像在2018年11月同样的通报会上（见S/PV.8393）一样互动，并在与部队指挥官对话时尽量互动。我们期待安理会成员向各位专员提出问题，也期待着他们向安理会提出问题。正因为如此，我要请我的安理会同事们严守规定，简短发言，以便给各位专员更多时间回答问题。因此，我还要请我们的通报人尽量简要发言。

定下基调的将是让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生，我请他发言。

拉克鲁瓦先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开本次通报会，讨论和平行动中联合国警察部门的战略优先事项。我很高兴目前在阿卜耶伊、刚果民主共和国和马里任职的警察专员和我一起开会。

本次年度通报会提供了一个机会，来重申联合国警察在和平行动中发挥的重要作用，同时思考我们如何可以更好地支持他们的重要工作，包括从预防冲突到维持和平和建设和平。

2018年，秘书长发起了“以行动促维和”倡议，呼吁所有利益攸关方集体应对维持和平面临的挑战，重新作出集体参与。我感谢每个人——警察派遣国、部队派遣国和出资国、大会会员以及安全理事会成员——支持“以行动促维和”倡议。今天，我将重点谈谈我们通过不断努力巩固维和取得的一些成就，以及需要取得进展的领域。我也欢迎会员国制定计划推动“以行动促维和”议程。

一些已完成任务授权的特派团的关闭使得近年来维持和平人员总数有所减少，但警察在维持和平中的作用在不久的将来将会加强。的确，我们的特派团日益面临挑战，需要作出的应对是联合国警察尤其胜任的，包括应对人口高度集中的挑战，无论是在城市地区还是在境内流离失所者营地，需要应对有组织犯罪和国际恐怖主义等新出现的挑战和威胁，以及需要建设驻在国的国家能力，特别是在法治领域。

我要向联合国警察兢兢业业的男女警官致敬，他们在总部，特别是在外勤实地服务，经常在非常困难和艰苦的条件下开展工作。

与区域和次区域组织以及整个联合国系统的伙伴关系在我们工作的每个领域中都至关重要，特别是在促进过渡方面。在达尔富尔，我们正在与非洲联盟密切合作，规划非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的过渡和退出，以期保持成果，防止冲突复发。达尔富尔混合行动和联合国国家工作队率先采取了一种独特的办法，通过法治、持久解决、复原力和生计以及人权三个关键领域内的州联络职能部门，在四个州联合实施方案活动。联合国警察在确保州联络职能部门开展授权活动方面的作用至关重要，在达尔富尔混合行动努力加强法治能力方面尤其是如此。

在马里，联合国马里多层面综合稳定团警察正在为建设关键的国家法治能力做出贡献，并在此这

项工作中与欧洲联盟等其他利益攸关方成为合作伙伴。

与我们的文职和军人同事密切配合，提供保护也是联合国警察的关键作用之一。在阿卜耶伊，设立了保护委员会，以填补没有正常运作的警察部门留下的空白。由于犯罪增加，联合国阿卜耶伊临时安全部队警察部门已开始扩大这些委员会，特别是在妇女中间这样做。共有包括18名妇女在内的172名联合保护公司成员接受了联合国警察的基本培训，以便在Amiet共同市场维护治安。加洪齐尔专员将向安理会更详细地通报社区保护委员会概念。

我们提高绩效的工作是以第2436（2018）号决议的各项规定为指引。在这方面，我们取得了重大进展，包括加强内部评价，将其作为完善联合国维和人员安全和保障行动计划的核心内容。自2018年1月以来，我们已进行了40多次行动准备情况评估访问。对警察专员的评价使我们能够全面了解我们的优势、能力和局限性，并使我们能够通过我主持的每月绩效会议做出更明智的选择。我们在五个特派团推出了综合绩效评估系统，为评估包括警察部门在内的我们各部门的总体绩效提供了一个平台。到目前为止，我们看到，综合绩效评估系统加强了目标一致性和跨部门规划工作，同时加强了数据收集工作。

我们也在修订我们的培训方法。基于《国际警务维持和平战略指导框架》的新课程将会提高联合国警察在外地所有活动的实效和效率。为了监督这些工作，警务司成立了一个专门小组，负责满足我们的警务人员从部署前评估和培训、随团培训和专门培训到离职后护理等各方面的需求。

增加女性维和人员的人数意味着使维和更加有效。迄今为止，我们已经实现单派人员和建制部队中部署女性维和人员的百分比目标，分别达到26.8%和10.9%。由于这些目标只是基准，而不是上限，因此，还有更多工作要做。因此，我呼吁警察派遣国加倍努力，以部署更多女性维和人员。我要向塞内加尔的迪乌夫少校致敬，她目前在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团任职，昨天被授予年度女警官称号。她的奉献和献身精神鼓舞了我们所有人，当然也鼓舞了她的女警察同事以及她每天帮助的弱势妇女。

我们都知道，当我们的行为标准遭到违反时，特别是在性剥削和性虐待方面，整个联合国维持和平行动都会受到损害。因此，我高兴地报告，我们看到维和行动中的性剥削和性虐待指控呈稳步下降趋势，从2016年的104起下降到2018年的55起。我们继续保持警惕仍然至关重要，我们要靠所有部队和警察派遣国的充分合作来推进我们全面执行零容忍政策的目标。

最后，尽管通过“以行动促维和”倡议在促使包括联合国警察在内的维和行动适应我们面临的挑战方面取得了很大进展，但我们仍然是刚刚迈出第一步，还不能独自行动。对于我们而言，我承诺加强我们支持各种政治进程的努力，提高我们的绩效，并使维持和平特派团更加强大和安全。将我们的报告与“以行动促维和”议程保持一致，目的是提供更清晰、更一致的信息，为成员国决策提供参考。联合国警察完全致力于作出集体努力，以期提高和平行动绩效和影响。请允许我重申，我们感谢会员国持续致力于我们在“以行动促维和”所有领域的工作，特别是对联合国警察的支持。我相信，我们可以继续信赖这种支持。

主席（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请菲塔-科纳女士发言。

菲塔-科纳女士（*以法语发言*）：我叫玛丽-约瑟夫·菲塔-科纳，来自中非共和国。我荣幸地向安全理事会通报情况，并感谢路易斯·卡里略先生的邀请。

我是班吉第三区的区长顾问，我区被视为班吉市乃至全国最敏感的地区，这一点名副其实。我还在我区多个团体担任职务，特别是从事妇女、红

十字会和宗教协会事务的团体。通过这些不同的职位，而且作为班吉市居民和公民，多年来，我亲眼目睹了安全和人道主义局势的变化。这是一些积极的变化，联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）警察的努力发挥了重要作用。

为了便于安理会有更好的了解，我必须回顾一下几年前的班吉局势。在2012年底和2013年初，国家陷入极其混乱和完全不安全的局势。中非稳定团于2014年9月抵达，由于建制警察部队的工作，我们很快感觉到班吉局势有所改善。通过中非稳定团的努力，在短时间内取得了显著进展。例如，随着2015年签署互不侵犯契约，区内恢复了自由行动，学校重新开放，医院也重新开门，尽管医院的资源仍然有限，贸易得到恢复，警察局重新开门，公共服务和族群间活动逐渐恢复。

作为一名妇女和母亲，我非常感谢正在就暴力侵害妇女行为和各种形式的性剥削和性虐待问题开展的宣传和提高认识工作。仍然有太多的受害者，其中有些人非常年轻，这一点无法忍受。有罪不罚现象必须结束。

我借此机会感谢秘书长在2017年10月访问PK5街区期间采取的行动。他使社区中心得以重建，现在，该中心在加强社会和族群间凝聚力方面发挥了非常重要的作用。

目前正在实施的其他项目也有很好的前景，并且与当地民选代表密切合作开发，我就是其中之一。根据民众的愿望，由于联合国警察的帮助，第三区警察局于10月28日向公众重新开放，中非稳定团警察根据社区警务原则在居民区巡逻，以逐渐恢复民众的信心。为此，所有行为体能够坐在一起，在联合国警察的支持下共同开发该项目，直到最近才有可能做到这一点。

新团队采取的初步措施有良好的前景，已经初见成效，其中包括三名女成员。例如，各武装团体或自卫团体的代表之间恢复了对话，各宗教团体正在更好地共处，甚至在开展一些联合活动。不过，国内仍然面临一些挑战。和平协定的执行没有希望的那样快，流通的武器太多，特别是在PK5街区。

最后，我感谢安理会对我国的支持，但我还要强调继续提供这种援助是多么重要。我国政治平衡很脆弱，民众对即将到来的选举寄予厚望。我知道联合国警察已经在这方面努力工作。我们欢迎招募1000名警察和宪兵，他们很快将抵达，支持我们的部队，以确保选举进程顺利进行。绝不能对我们置之不顾，因为局势仍然太脆弱。我指望安理会给予支持，帮助我们在中非共和国实现持久和平。请帮助我们，以便中非共和国能够全面恢复和平。请帮助我们。

主席（*以英语发言*）：我感谢菲塔-科纳女士的通报。

我现在请阿卜杜纳希尔先生发言。

阿卜杜纳希尔先生（*以法语发言*）：值此第十四个联合国警察周之际，我荣幸地借此机会在安全理事会发言，阐述政治解决办法对我们预防和打击有组织犯罪的努力至关重要。

有组织犯罪已成为威胁世界许多国家稳定的国际祸害，从而破坏了国际和平与安全。国际社会一直在作出努力，通过部署维和特派团减轻受影响国家的苦难。联合国部署了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团），以实际行动协助刚果民主共和国大力打击有组织犯罪和武装团体的军事行动。联刚稳定团警方制定了预防和打击有组织犯罪的战略，在这一过程中向刚果国家警察和当地居民提供支持。

国家执法机构在预防和打击武装团体和有组织犯罪团体方面的作用至关重要。因此，我们必须寻求相关的国家和次区域政治意愿，并确保它得到非常强大的区域情报网络和打击有组织犯罪的国际承诺的支持。鉴于犯罪网络以复杂的方式运作，并通过跨界联系勾结在一起，将犯罪人绳之以法的义务显然可以加强各国的权力，有利于在实现社会进步方面促进团结。鉴于善治是一项集体责任，法治仍

然是脆弱国家发展的先决条件。为了解决其不稳定的局势，大多数受有组织犯罪影响的国家形成的强烈趋势是以军事行动应对这一问题，然而在这种情况下，其实更应该将更加透明和严格的刑事司法系统纳入执法结构，以此来加强司法系统。

如果我们要有效和全面地打击有组织犯罪，就必须把政治行动放在各项努力的首位。最终的解决办法并不是军事行动，军事行动很快就暴露出局限性，更应该促进可持续的政治解决办法，打击不良治理，保障一个可运作和便于民众使用的刑事司法系统——尽管还需要提高公共事务管理的透明度。我仍然坚信，如果我们加强刚果国家警察的行动能力，并提出一项改革该国司法和刑事系统的实质性计划，我们就能确保在有利于有效打击有组织犯罪的背景下实现善政。在这方面，我还欢迎安全理事会一贯将加强刑事司法系统以恢复国家权力的问题作为各项任务的优先目标之一。

我谨借此机会感谢安理会努力促进和巩固脆弱国家的和平。

主席（以英语发言）：我感谢阿卜杜纳希尔先生的通报。

我现在请加洪齐尔女士发言。

加洪齐尔女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报情况。

2011年《苏丹政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》规定了阿卜耶伊的临时行政安排以及随后在阿卜耶伊部署临时安全部队。双方都要求非洲联盟和联合国支持该协定及其执行工作。第1990（2011）号决议随后设立了联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）。其中联合国警察的任务是加强阿卜耶伊警察局的能力，包括培训阿卜耶伊警察局的人员，并在法律和秩序方面与其开展协调。

自《协定》签署以来，双方都难以付诸执行，因为南苏丹不同意在阿卜耶伊建立联合行政当局或联合安全部队，并声称《协定》在最初的六个月期限之后便已失效。苏丹只支持在阿卜耶伊建立联合行政当局和阿卜耶伊警察局。各方在履行2011年6月20日《协定》中商定的未兑现承诺方面进展甚微，如建立阿卜耶伊警察局、在联阿安全部队中增加部署联合国警察以及向联阿安全部队人员发放签证。

阿卜耶伊警察局和其他机构的建立出现延误，造成了严重的法律和秩序真空。出现这种情况后，联合国警察和恩哥克-丁卡族传统领导人共同作出努力，建立了一个称为“社区保护委员会”的非正式机构。因此，第2205（2015）号决议要求联阿安全部队在其现有能力和资源范围内，与米塞里亚族和恩哥克-丁卡族密切协调，加强社区保护委员会的能力，协助管理阿卜耶伊地区的法律和秩序。因此，联阿安全部队警察与社区保护委员会密切合作并给予支持，向它们提供基本警务培训，并在它们履行职责时同地办公，进行指导、监测和咨询。

必须加强社区保护委员会的业务和行政能力。阿卜耶伊地区中部和南部主要是恩哥克-丁卡族居住的地区，在那里共建立了30个这样的委员会。此外，在Amiet共同市场设立了一个联合保护委员会，并在阿卜耶伊、Amiet市场和阿戈克地区设立了三个附属拘留设施。然而，由于苏丹政府持保留意见，阿卜耶伊北部没有设立社区保护委员会。

保持和平是国家自主建立社会共同愿景的目标，也是这一进程的组成部分，在这一愿景中，地方行为体应该拥有一致的声音，妇女和青年发挥着关键作用。在阿卜耶伊，联合国警察的作用是支持社区保护委员会，在整个阿卜耶伊地区加强和促进积极的保护环境，开展提高认识运动，让各社区了解犯罪的后果和预防犯罪的做法，特别是性暴力和性别暴力以及严重暴力犯罪的情况。社区保护委员会和联合保护委员会也是所有犯罪相关事件和调查的信息来源。族群保护委员会的女性成员在保持阿卜耶伊的和平与安全方面发挥着至关重要的作用，特别是她们参与并支持处理一切形式的性暴力和性别暴力事件及相关案件。

族群保护委员会的支持力度进一步大为加强。族群保护委员会成员征聘人数从2018年的330人增至2019年迄今的600人，其中包括89名女性。联合国警察主动将妇女编入北方和南方的协会。来自这两个地区的女性在10月份举行会议，令人瞩目。

保护平民是联阿安全部队的首要责任。在联合国警察的支持下，族群保护委员会在执行保护平民战略方面发挥了关键作用。目前的任务授权允许联合国警察增至148人，这也有助于他们部署到更多的队部——责任区的10个队部，包括位于犯罪热点地区的30个族群保护委员会。

根据5月份进行的业绩评估，阿米耶共同市场的联合保护委员会在维护市场和周边地区的法律和秩序方面取得了出色的成果。良好做法包括道路安全战略，其中，阿戈克和阿米耶两地之间道路沿线的族群保护委员会检查站有助于减少交通事故。联合保护委员会还负责管理阿米耶共同市场的拘留中心，包括案件管理和向传统法院移交嫌犯和案件。族群保护委员会和联合保护委员会在联合国警察的指导和建议下履行职责，按照国际标准和人权准则行事。

族群保护委员会履行其它基本执法职责，例如，在阿卜耶伊的一起事件期间，他们对恩哥克-丁卡族10月30日组织的反对联阿安全部队的示威者实行了管束。另一起事件发生时，族群保护委员会在联阿安全部队警察4月份组织的青年足球锦标赛期间保护了当地族群。

族群保护委员会成员总体表现良好，但由于有更好的工作机会，其中一些人辞职离去。如果特派团和相关伙伴能够支持族群保护委员会的可持续性，那将对联阿安全部队部队和各族群更加有益。在继续努力寻求最终地位时，在这两个地区落实族群保护委员会的信条和理念将是一项重大成就。

最后，应敦促各方摒弃目前的立场，共同努力维护阿卜耶伊族群的利益。应当根据国际警务和人权标准，提高族群保护委员会的行动能力，为其提供更多的行动和后勤支持，并改善其基础设施以更好地履行法治职责。必须指出，一旦阿卜耶伊警察局成立，就可以使用族群保护委员会的先进基础设施。在阿卜耶伊开展工作的联合国国家工作队也将间接支持联阿安全部队和阿卜耶伊民众。

主席（*以英语发言*）：我感谢加洪齐尔女士所作的通报。

我现在请雅库巴先生发言。

雅库巴先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你让我荣幸地有机会在安全理事会发言，阐述如何通过在无人治理地区建立治理能力从而改进保护工作。

各种因素结合在一起，加之《和平协议》执行工作迟缓以及2012年的危机，大大削弱了国家在北部和随后在中部各大区的能力，在那里的履职举步维艰。这削弱了公众对国家及其服务的信心，从而为极端主义和恐怖主义团体创造了有利环境，这些团体在各自势力范围内满足民众的社会需求，并对拒绝接受其所作所为的马里国防和安全部队、国际部队和平民发动了多次不对称袭击。

尽管萨赫勒五国集团联合部队逐步投入运作，马里安全部队宣布开展工作，延长紧急状态，但一些族群已被暴力极端主义团体控制，诉诸自卫团体，这加剧了族群间冲突及其对平民的影响，使局势进一步复杂化。

（*以法语发言*）

联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的警察根据综合战略框架采取行动，致力于第2480（2019）号决议中确定的特派团优先事项，并通过加强马里无人治理地区的保护工作，为施政做出贡献。因此，马里安全部队的能力建设和发展是我们工作中的一个主要部分，这反映在各个方面的培训活动和建言献策，以及包括欧洲联盟萨赫勒能力建设特派团在内的其他行为体所做的努力。我们还一

直在开发基础设施和装备，以便尽快在马里全境恢复和扩大国家权威。

在保护平民方面，马里稳定团的警察为落实该国中部的战略、行动和情报分析中心的正常运作以及协调和风险管理中心的信息分析提供至关重要的支持。这些协调机制有助于通过监测和预警系统提高行动能力。

此外，在中部，马里稳定团的警察支持执行政府发起的战略，包括《中部大区综合安全计划》以及马里保护平民、减少族群间暴力与恢复国家权威和基本社会服务的全面战略。这种支持使重新部署国防和安全部队—尽管仍犹豫不决—并组织协调一致的联合行动、行动后勤支援和运输成为可能。

有罪不罚是危机的根源之一。在打击这一现象的斗争中，马里稳定团通过能力建设、发展、咨询支持以及使用科技数据，为加强刑事司法系统提供了至关重要的支持。

关于制定和执行一项全面计划以重新部署改革和重组后的国防和安全部队，马里稳定团坚决主张通过协商加快安全部门改革进程，并且将为制定国内安全和保护平民战略做出贡献。

总体而言，无人治理地区的治理问题每天都在提醒人们，加强民众和当局之间的信任是一项往往被忘却的要求。在这方面，马里稳定团支持政府采取举措，与社区和民间社会就影响到它们的安全问题进行接触。实际上，在马里这样一个具有地理和文化多样性的国家，必须高度重视社区警务理念，这是安全部门改革的一大重点。目标是在事先协商和社区参与的基础上建立战略伙伴关系。

（*以英语发言*）

这些努力面临许多挑战，包括安全部门改革进程缓慢，以及如何确保用统筹协调的办法处理安全问题和边境管理并继续为马里国防和安全部队的能力建设供资。然而，我相信，从长远来看，我们的综合努力将有助于通过提高基层社区的复原力和增进民众与国家当局，特别是与安全部队之间的信任，来加强保护并恢复国家权力。

主席（*以英语发言*）：我感谢雅库巴先生所作的通报。

我现在请安全理事会成员发言。如果各位成员有问题，我请他们说明是专门针对今天某一位通报者的问题，还是一般性问题。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦欢迎在与主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生，以及与联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、联合国中非共和国多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和联合国阿卜耶伊临时安全部队各自的警务专员进行内容丰富的互动对话的框架内召开本次内容丰富的年度会议。我国代表团感谢班吉第三区市长顾问玛丽-约瑟夫·菲塔-科纳女士所作的发言。他们富有启发性的通报使安理会了解了所取得的进展，并使其能够继续把握这些联合国特派团各自警察部队在执行任务时面临的机遇和挑战。

在这个恰当的时刻，我国这个维和特派团前东道国要再次赞扬派驻联合国特派团的警察部门男男女女的行动，并再次向他们致敬，他们为恢复危机国家的和平与稳定作出了杰出贡献，当之无愧。

维和行动的目的不是取代东道国当局，而是在基于包容和可信政治进程的撤出战略的框架内为它们提供支持。事实上，不论在哪里，联合国维和行动只要能在相互信任以及追求协商一致的现实目标的基础上与东道国当局和地方社区积极合作，就为恢复持久和平与安全创造了条件，从而为国家重建与繁荣铺平了道路。

东道国和人民之间的良好关系有助于他们坚持联合国的行动，确保强有力的国家自主权和有效执行基本优先事项，如保护平民、恢复国家权力和安全部门改革。在一个持续存在安全威胁、针对平民的暴力和性暴力的部署环境中，联合国和平特派团的警察部门是不可或缺的支柱。它们有助于加强民

众安全并恢复地方警察机构的能力，使东道国政府能够在全国各地履行其主权职能。

有鉴于此，认识到《国际警务维持和平战略指导框架》的重要性和补充作用，我国谨强调，我们最近的经验表明，应该更加重视适用关于加强和发展警察部门能力及其保护平民作用的指导准则。

此刻，我想问问警务专员雅库巴，他如何看待马里稳定团警察部门为提高马里警察保护平民，特别是在马里中部保护平民的能力，在收集和利用信息方面为其能力建设提供的支持。他如何评估联合国警察部队在恢复马里国家在全国各地的权力，包括在重新部署警察和司法机构方面提供的支持？联合国警察的作用和当地自卫团体之间有什么联系？

今天，妇女对和平与安全的贡献是国际社会关切的核心。我国认为，派驻联合国和平特派团的妇女为促进民族和解做出重大贡献。然而，增加其人数的目标显然远未实现。因此，我们呼吁安理会努力工作，以加强妇女在这些特派团中的参与力度。

在这方面，我想请阿瓦莱·阿卜杜纳希尔先生谈谈他如何看待联刚稳定团警察部门为提高对性暴力的认识，在打击性暴力和警民活动方面为刚果警察部队提供的支持。他如何评估妇女在打击性暴力和建设和平方面对联刚稳定团警察部门的贡献？我国代表团也借此机会向Seynabou Diouf少校表示最热烈的祝贺，她今年因为在刚果民主共和国打击性剥削和性虐待方面发挥的作用而荣获“联合国年度女警官”称号。

联合国特派团由各种各样的特遣队和人员组成，他们虽然受到在冲突国家实现和平与稳定的共同追求的驱动，但来自不同国家和文化，这必然影响他们对在困难环境中维护和平的义务的看法。刚刚向我们介绍情况的各位警察专员和他们在其他联合国特派团中的同事们的伟大功绩，自然在于他们每天努力保持所在部队行动的凝聚力和统一性，以便能够克服他们面临的多重挑战，继续成为联合国实现和平事业的最有效工具。这正是科特迪瓦与荷兰王国密切合作，共同推动起草和通过的第2447（2018）号决议的核心含义。

张军先生（中国）：中国代表团感谢拉克鲁瓦副秘书长和3位维和警察专员所作的通报。我们也认真听取了中非共和国民间社会代表所作的发言。

联合国维和行动部署71年来，一直活跃着维和警察的身影。他们坚守在世界各地的任务区，为维护国际和平与安全作出了突出、重要的贡献。一共有280名维和警察献出了宝贵的生命，这其中也包括8名在海地牺牲的中国维和警察。我向所有牺牲的维和警察和他们的家人致以崇高的敬意。

面对日益复杂严峻的外部环境和安全形势，加强和改进联合国维和警察工作势在必行。2018年，联合国秘书长古特雷斯先生提出“为维和而行动”倡议，152个会员国签署了《联合国维和行动共同承诺宣言》，为推进维和行动改革注入了新的动力，也为改进联合国维和警察工作指明了方向。中方支持古特雷斯秘书长提出的“为维和而行动”倡议，愿同各国一道，共同推动维和警察工作以及整体的维和行动更好地发展。

我们有三点意见：

一是要坚持维和行动的基本原则。维和警察行动应始终坚持《联合国宪章》宗旨和原则，遵守“当事国同意、中立、非自卫或履行授权不使用武力”的维和行动基本原则。安理会要充分尊重当事国主权和意愿，充分听取当事国和出警国意见，制定清晰、明确和符合实际情况的授权，发挥维和警察对于维护当事国社会治安、创造良好发展环境的优势。要加强在政治对话、经济发展等方面的长线投入，确保持久的和平。中国将为举办第三届联合国维和警察峰会提供支持，为推进新时期维和警察工作做出贡献。在这方面，中方正在同联合国维和事务部保持着密切的联系。

二是要需要加强能力建设和提高履职效率。提高出警国能力建设是当前工作的重中之重，国际社会应继续加大支持力度，确保维和警察接受充分、

有针对性的训练，拥有必要的装备等资源。出警国应严格执行人员和装备甄选标准，加强管理，不断提升并扩大维和警察的行动效率、声誉和工作效果。中方正在认真落实习近平主席在2015年维和峰会上做出的承诺，已经率先组建了全球首支常备维和警队，并为各国培训了800多名维和警察。

三是要加强维和人员的安全保障。人的生命最为重要。维和警察战斗在第一线，人身安全事关维和行动的效力和声誉。安理会要就维和行动和维和人员安全、包括维和警察的安全采取更有力的行动，发出团结一致和强有力的声音。

秘书处和特派团要高度重视对维和警察的安全防护，提供有力支持和保障，增强维和行动应对复杂环境的能力。确保安全防范和医疗救助物资到位，不断加强对突发情况的预警和应对。

中方支持适当增加女性维和警察的比例，同时，我也愿借此机会强调，我们在增加女性维和警察比例的同时，更要有针对性地采取保护措施，包括在派出前认真评估安全风险，确保女性维和警察的安全。

自2000年以来，中国向东帝汶、波黑、科索沃、阿富汗、利比里亚、海地、苏丹、南苏丹和塞浦路斯等9个任务区派遣了2600多人次的维和警察，积极践行维和使命。我们将一如既往地支持联合国维护和平的努力，继续考虑通过中国-联合国和平与发展基金，为维和警察项目提供支持，以实际行动践行中国的承诺，为推进维和警察工作做出更大的贡献。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢五位通报者就警察在维和行动中的作用各抒己见。“以行动促维和”倡议仍然是我们今后几年有的放矢地做出努力的路线图。请允许我在发言以及向各位通报者提问时遵循“5P”原则，即预防、绩效、保护、伙伴关系和建设和平。

第一，在预防方面，更加倚重联合国警察的专门知识。我们感到高兴的是，警务司不仅越来越多地奉召参与特别政治任务，而且有时还奉召参与外地行动。如秘书长在其报告（S/2016/952）中强调的那样，警察在预警方面发挥着重要作用。警务司可以通过分析某个特定国家的警察和其他执法机构的状况，并就各种新出现的问题提出对策，向安全理事会提供有价值的信息。

第二，特派团绩效与责任感和问责制密不可分。在这方面，我们欣见，根据秘书长倡导的新管理模式，维和行动警察部门主管现已成为高级管理小组的成员，并就本部门的绩效接受问责。在这方面，我要请拉克鲁瓦先生与我们分享全面绩效评估制度、特别是警察部门的全面绩效评估制度实施以来所汲取的经验教训及其对特派团战略目标的贡献。

第三，社区警务工作和社区警务举措等措施为保护平民提供了无以伦比的机会。例如，在南苏丹就是如此。在那里，联合国南苏丹特派团的警察部门通过与当地居民开展特别密切的合作，尤其是依靠女警官和非武装巡逻队，在一些地方取得了成功。总的来说，在经谈判商定的公共管理领域提供更多的支持似乎是恰当之举，其中包括对话、尊重人权以及适度、有分寸地使用限制措施等方面。

第四，伙伴关系是实地警察部门的核心。他们经常与那些领导安全部门某一项改革或开展国家警察培训活动的人一道开展工作，非常了解对方。他们在实地与欧洲联盟部署的文职特派团形成合力。阿卜杜纳希尔专员曾有机会在马里和刚果民主共和国境内体验与欧洲联盟的伙伴关系。我要问他一个问题。他可否说明一下此种伙伴关系及其给联合国工作带来益处？

最后，关于建设和平，虽然警察在整个和平进程中都可以发挥作用，但在过渡期为警务职能的移交提供支持依然是至关重要的。海地就是一个最新的例子。如果东道国认为有必要，这一阶段就应继续下去，以便为东道国警察提供咨询性支持。

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）可能成为未来的中期过渡项目之一，我们期待着讨论战略审查的结果。在此背景下，在阿卜杜纳希尔专员看来，联刚稳定团警察部门在未来几年中的作用将如何演变？他是否认为在某些地区或省份建制警察部队可以有效地取代军事存在？

范沙尔克维克先生（南非）（*以英语发言*）：首先，除了对今天向我们通报情况的各位警察专员——还有我们在班吉的通报者——表示感谢之外，我们还要再次感谢拉克鲁瓦先生一如既往地作了非常中肯和透彻的通报。

遵照主席的指示，我们将在就这一非常重要的问题进行对话时，尽量多进行一点互动。首先，我们要肯定联合国警察在促进受冲突影响国家的稳定和长期发展方面发挥的重要作用。我们还注意到，联合国警察的重要性因冲突动态的不断变化而更形突出。我们认为，联合国警务工作因此发挥着越来越大的作用。我们还要肯定许多冲突后国家的成功实例。

作为一个警察派遣国，我们不仅努力让妇女更多地参与维和行动，而且还努力让她们更多地在维和特派团中和冲突国家境内担任警察。我们已在警察和维和部队中实现性别均等，即男女成员各占一半，超额执行了目前旨在促进警察和维和部队性别均等的战略的规定。

我们欢迎联合国继续努力建设其警察能力，欢迎联合国警察能够对当地执法能力做出贡献。我们认为，在响应当地优先事项和建设当地能力方面，这是一个非常重要的因素。我们也赞扬警务司努力促进提高妇女的代表性。如前所述，这是我们努力争取的一个重要方面。我们通过区域高级女警官指挥开发课程，来全面提高高级领导培训。我们谨呼吁秘书处与警察派遣国合作，增加女警官的人数。

联合国警察在实地的继续存在也赋予他们确保从维持和平向建设和平有效过渡的责任。这是警察在帮助受冲突影响的国家恢复正常方面发挥的一个重要“桥梁”作用。我认为，警察的存在可以为公众和居民带来在和平、公正和打击犯罪活动方面的一种正常感，在维持和平和恢复国家稳定的大局中，这些作用有时被忽视。我们谨肯定联合国警察继续发挥关键作用，确保稳定，维持当地社区的和平。确保警务司在联合国系统中更有利的地位，以满足这种不断增长的需求很重要。

最后，我们谨感谢各位警务专员和警务司在实地所做的工作，并向专员们提两个问题。

第一，谨问联合国阿卜耶伊临时安全部队警务专员一个具体有关外勤女警官的问题，即她是否可从她的角度谈谈维和特派团女警官面临的挑战？以及安理会可如何协助应对这些挑战？

第二，请问联合国马里多层面综合稳定团警务专员和联合国组织刚果民主共和国稳定团警务专员，他们认为，在秘书长以行动促维和倡议改革的基础上，联合国还能做些什么，以提高联合国警察履行这些责任的能力？敬请两位分享他们对此问题的看法。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢今天所有通报人的评估，并请各维持和平特派团警务特遣队的领导向所有蓝盔人员转达我们的谢意，我们感谢他们辛勤服务和执行维护和平与安全的艰巨任务，并对他们的勇气表示敬意。

警察维和人员在联合国现代维和行动中的重要性不容置疑。作为维和行动的渠道之一，警察在帮助国家当局保护平民方面发挥重要作用。他们不仅通过巡逻、监测和处理破坏公共秩序者等传统形式发挥这一作用，而且帮助其驻在国建设国家执法机构的能力，协助完成安全部门改革，进而提高所在国应对其所遇挑战的能力。

联合国警察不得不越来越多地协助解决打击有组织犯罪、非法毒品贸易、人口贩运和其他安全威胁方面的问题。他们还是当地居民与维和部队以及当地居民和东道国政府之间的联络员。必须确保他

们的努力有助于建立公民对权力机构的信任，为实现民族和解与持久和平创造先决条件。在提供这种援助时，一如所有联合国维和人员，警察应恪守安全理事会赋予的授权，遵守《联合国宪章》及维和基本原则。

与东道国建立建设性关系，是有效完成这些任务的关键。这一进程必须遵循国家负责的原则，充分尊重东道国的主权，顾及东道国的个体要求。顾及一个国家的具体国情非常重要。试图对所有执法或法治领域的改革采取一刀切的做法，不太可能产生结果或获得民众、无论是哪国民众的支持。有效地完成警察任务需要适当的后勤、技术和人员支持。特派团应改进其规划和管理工作，避免不必要的费用和重复工作。在这些进程中，必须确保秘书处认真重视警察派遣国的意见和建议。试图推行没有得到大会下设维持和平行动特别委员会所有成员国支持的各种第三方倡议或概念，将适得其反。在这方面，我们认为，安全理事会、警察派遣国和东道国政府之间就维持和平活动方方面面保持经常性对话至关重要，包括在规划和任务制定阶段。但是，我们认为，把非警察固有的职能，如政治或人权问题方面的职能分配给警察不合乎情理，可能分散他们对执行本职任务的注意力，总体削弱他们活动的效率。

我们坚信加强与区域组织合作的重要性，包括对促进联合国警务工作的重要性。我们认为，必须扩大对联合国建设各种区域行为体、包括非洲联盟的警察维和能力活动的支持，协助他们维持区域和平与稳定。

作为一个警察派遣国，俄罗斯联邦继续增加我们对联合国维持和平努力的贡献，为维和特派团派遣具有相关技能的人员。自1992年以来，已有500多名俄罗斯内务机构的员工担任警察维和人员，而且可喜的是，联合国代表经常提及他们高度的专业水准。我国继续严格遵守我们在联合国警察首长首脑会议上作出的承诺，俄罗斯已按承诺将其派遣的警察维和人员增加了一倍。

俄罗斯警察当前部署在南苏丹、刚果民主共和国、哥伦比亚、科索沃和塞浦路斯，其中近30％是妇女。在俄罗斯国内，参加警察工作的妇女人数也在稳步增加。俄罗斯内政部经联合国认证的维和培训中心定期完成对警察维和人员、包括外籍警察维和人员的培训，这些人毕业后达到专业标准，而且其中不乏女性。要适当回顾的是，其中有30多位专家讲法语。自2000年以来，该中心已经培训了1600多名俄罗斯警官和来自全球50多个国家的500名外籍警察维和人员，包括指挥官。值得特别关注的是一批经过特别培训以参加联合国特派团警察部门的女警官。约40名俄罗斯和若干非洲国家的妇女参加了这一课程。

我们也愿意派专家参加联合国特派团专门警察小组的工作。我们有兴趣考虑让俄罗斯警察参与这些小组的项目，包括与其他国家合作。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我也首先赞扬当今在联合国维持和平特派团工作的男女警察和指挥官，他们有时在非常困难的安全局势下工作。我们聆听了拉克鲁瓦先生的发言和今天各位通报人的证词，我们清楚地看到，确保居民切实感受到我们维持和平行动的益处，特别是改善其日常生活，尤为重要。我们明显看到，警察要在这方面发挥关键作用。班吉第三区区长顾问玛丽-约瑟夫·菲塔赫-科娜女士所说的内容就是一个例证，我非常感谢她今天的参与。

法国有意在该领域成为一个积极的建设性伙伴，因此我们充分支持“以行动促维和”倡议，包括致力于在该框架内提高联合国警察的效率和效力，并更好地回应民众的需求。为此，联合国警察必须在规划、部队组建、危机管理和指导方面使用适当的能力。在这方面，我将重点谈谈我们的三个优先问题。

第一，派遣国提供的警察和宪兵人员必须在技术能力和行动能力方面贡献真正的附加价值。联合国在指挥层也需要他们的专长。因此，法国正在部

署一支专精于爆炸物和法证学的警察队伍，在联合国马里多层面综合稳定团内工作。我们还为秘书处提供建制警察部队和规划领域的专家。

第二，我们认为必须重新评估警察部队的作用。虽然蓝盔军事特遣队占到任何维持和平行动中军警人员的大头，但警察也发挥着不可或缺的具体作用。他们的存在传递了一种不同的信息，即随着威胁程度的降低和安全局势的积极发展，局势逐渐恢复正常。在这方面，当地民众一般都能清楚地看到这一点。

警察部队极其特殊的作用在过渡时期有着特别的意义。事实上，随着蓝盔部队人数逐渐减少、东道国加强主权、武装部队逐渐接管，联合国警察部队表明，联合国的投资不只是部署部队，关心当地民众也仍然是安全理事会优先事项的核心。

我想起了刚果民主共和国。正如比利时常驻代表强调，在一些省份，警察部队可以接管维和部队的任务。

我要强调的最后一点是，增加特遣队和警务人员中的女性人数至关重要。我们必须根据秘书长设定的雄心勃勃但又可以实现的目标，继续在这个领域取得进展。正如几个联合国警察特派团指出，妇女参与警察部队与和平进程的稳定和可持续性之间存在正比关系。我们在利比里亚看到了这种情况，将妇女纳入警察部队有助于减少全天——特别是晚上——的性暴力和性别暴力。我们感到遗憾的是，尽管有这些积极的统计数字，但融入警察部队的妇女仍然明显不足，不过我们还是要欢迎和平行动部努力增加部署的妇女人数。

最后我要提几个问题。我的第一个问题是一般性的，向每一名通报人提问。总的来说，他们开展任务的主要困难是什么？我的第二个问题是向所有通报人提出的，尤其是关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）。他们如何评估应对性暴力和性别暴力受害者需求的现有能力？

最后，我要问联刚稳定团警察专员阿卜杜纳希尔先生一个问题。他提到联刚稳定团努力通过优先加强刑事系统，打击有组织犯罪，这一点非常有用。我同样有兴趣知道，关于联刚稳定团警察部门在帮助应对埃博拉危机方面开展的活动，他还能与我们分享哪些其他信息？

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、各个和平特派团的警察专员以及一个东道国的代表玛丽-约瑟夫·菲塔赫-科娜女士。

警察部门是和平与安全架构的组成部分，因此，我们必须加强它在这方面的作用。我们认识到警察部队在当地发挥的重要作用，它联结着各项与联合国维持和平和建设和平有关的任务，这表明警察和军事部门以及人道主义和民事部门之间需要协调。我们还强调与国家当局、社区和民间社会发展密切合作的重要性，以便在促进法治的过程中接触到社会的各行各业，因此我们认为增加维持和平行动中警察的比例很重要。

我们知道部署和培训挑战依然存在，并赞赏联合国努力确保警察派遣国达到所需标准。正如秘书长关于警察活动的最新报告强调，在部署和选择合格的警察部队之前为警务人员提供培训和充分的装备至关重要。我们所谓的“培训”，也指以人为本的司法、法治和正当程序办法，以及处理人权、儿童保护、与冲突有关的性暴力和性别暴力的办法，同时不要忘记用本地语言与各族群交流的重要性。警察派遣国必须加倍努力，承担起这方面的责任。

我想问拉克鲁瓦先生，他认为警务人员所需的部署前培训存在哪些重大差距，这些缺陷可能对实地产生什么影响？

和平行动必须包容各方，反应迅速，因此，在设计、规划、实施和评价和平行动时必须确保注意性别问题。

我们赞赏警察部门女性负责人的数量有所增加。然而，担任高级职务的妇女人数仍然不足。增

加她们在警察部队中的存在，会为当地妇女和女孩开辟沟通渠道，同时应对她们的保护关切和迫切需要。

因此，我们借此机会祝贺赛娜布·迪乌夫少校最近荣获联合国年度女警官奖，她是一名派驻刚果民主共和国的塞内加尔国家警察部门的警官，领导着一支部队来打击性虐待和性剥削。

我们还要请拉克鲁瓦先生告诉我们，联合国警务司采取了哪些举措来增加女警官的人数，并将性别视角纳入警察部门的行动？

最后，我们表示致力于并支持秘书长的以行动促维和倡议及其共同承诺。我们认为，联合国警务工作的成就与实现保持和平的理念有着内在联系。然而，如果没有对冲突根源的真正理解，并得到预防和预警努力的支持，我们制定和承诺实现的所有目标都不可能实现。

最后，我们要感谢联合国警察人员的奉献精神，他们每天冒着生命危险保护最脆弱的人，为持久、可持续的建设和平事业而努力。

巴尔金先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长和警察专员的通报。

我们在安理会谈论了相当多的维持和平问题，不过我们的谈话往往集中在军事人员的贡献上。我们感谢勇敢的蓝盔部队，但我感到高兴的是，今天我们有机会肯定警察对加强法治的重要贡献，而法治最终是一个和平社会的基础。我们必须表彰那些为和平奠定基础的人。

我谨祝贺塞内加尔的塞纳布·迪乌夫少校昨天获得了享有盛誉的2019年联合国女警官奖。我们赞扬她作为一名警官所做的出色工作，赞扬她作为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）领导人恪尽职守的奉献精神。此外，在我们最近作为安理会访问南苏丹期间，我们高兴地会见了联合国南苏丹特派团警务专员。我们坚决支持《2018-2028年军警性别均等战略》，我们敦促警察派遣国采纳增加妇女参与的政策。

我还要赞扬在联合国海地司法支助特派团服务的警官，他们为特派团过渡到特别政治任务铺平了道路。他们培训了海地国家警察并使之专业化，海地国家警察现在是海地发展中的一个亮点，对自己国家的和平与安全承担了更多的责任。

我们理解法治的重要性，这就是为什么我们提供广泛的能力建设培训，以增强警察派遣国的能力。培训帮助这些国家向联合国特派团部署训练有素的警察。自2010年以来，美国国际警察维持和平行动支助方案已经培训了来自12个以上国家的12000多名警察维和人员。我们还与联合国合作，开发新的培训课程，加强业绩标准，包括与意大利稳定警察部队英才中心建立长期伙伴关系，培训警察培训员和领导者。

在刚果民主共和国，我们将探讨类似的机会，以改善联合国警察在支持联刚稳定团保护平民和安全改革努力方面发挥的作用。在阿卜耶伊和苏丹与南苏丹之间的边界沿线，我们仍然对法治的稳定感到关切。我们鼓励苏丹立即向联合国警察发放签证，作为在阿卜耶伊建立联合警察部队的第一步。

为了维护和平和日益复杂的全球安全环境，部署的警察部队必须配备适当的装备。在马里，我们感到关切的是，正如关于联合国马里多层面综合稳定团的上一次季度报告（S/2019/782）所指出的那样，两支建制警察部队缺乏防雷车。这些部队在建设地方执法能力方面发挥着至关重要的作用。如果没有适当的装备，他们的安全受到威胁，他们的效力是有限的。

在一致通过第2436（2018）号决议一年后，我们重申支持联合国执行综合业绩政策的承诺，该政策应基于明确的标准，这些标准适用于在维和行动中工作和支持维和行动的所有联合国文职人员和军警人员。我们寄希望于警察专员确保部署在实地的警察有适当的培训和装备来执行其授权任务。

我们完全支持向安全理事会通报维和业绩的倡议，我们期待着听到关于业绩的坦率评估，包括不足之处、成功事例和关于会员国如何提供协助的建议。我们还赞赏秘书长7月关于警务司的评估报告（A/74/223）。我们赞赏致力于确保警务人员在外地的有效业绩和问责，作为该司的核心职能之一。我们赞扬该司推出一个评估和评价建制警察部队的在线工具，已对49个部署部队进行了34次评价，并制定了11项业绩改善计划，以解决已查明的不足之处。

最后，我们想利用警务专员今天与我们在一起这一机会。我们希望更多地了解他们在装备方面面临的挑战。我将以三个具体问题结束发言，其中一些问题已经提过。首先，如何使用业绩数据来决定警察派遣国的轮换和部署？第二，我和我的同事们一起询问，我们如何才能确保更多的妇女参加警察轮调和部署。第三，制定和执行国际警务维持和平战略指导框架的优先事项是什么？

主席（*以英语发言*）：正如我们要求联合国秘书处同事和实地工作人员不断创新一样，我们作为主席在互动方面也在创新。我现在请我们的通报者就到现在为止提出的问题作出答复，我已数过大约有15个问题，我希望这会促使那些尚未发言的人就这些答复或相关问题作出回应。我请通报者答复要简短，以便安理会的工作能够继续下去。

我现在请让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生答复提出的评论和问题。

拉克鲁瓦先生（*以英语发言*）：我相信比利时代表就推出的业绩评估工具提出了一个问题。

（*以法语发言*）

关于业绩评估工具，有两个相关类别。第一个是综合业绩评估制度，涵盖了评价任务执行情况的所有相关方面。这个评估制度已经在六个特派团实施。到明年春天，将在另外四个特派团中推出。这是一个整体的评价。也就是说，以各种评价要素为依据，使我们能够评估特派团执行任务的方式。关于警察部分，该工具使我们能够评估不同单位在整个任务方面的业绩。换言之，它是一个全面的工具，可以表明特派团各组成部分在总体执行任务方面的成果。这是第一个类别。

尽管这一工具最近才在特派团内部署，但它使特派团的每个利益攸关方都能更全面地了解各项标准，这些标准使我们能够评估特派团是否正在履行其任务以及在何种程度上完成任务，并就主要目标和主要评估标准制定共同愿景。

我们现在有第二个工具，更具体地针对警察单位进行开发和实施。军事单位也有这种工具。它是评估警察单位的专门工具。它使我们能够评估每个单位的优势和劣势，并在评估之后与部队和警察派遣国进行对话，以克服任何缺点或可能存在的弱点。

在实施这些工具之后，我认为，首先，我们现在能够非常清楚地了解不同单位的情况，并加强部队和警察派遣国在培训方面的努力，包括单位领导及其人员的培训。

我们还看到，我们的装备水平有所改善，尽管在这方面还需要取得更多进展。我们还必须提高保护我们人员的能力，并进一步提高对人员行为和纪律的认识，这已经使针对警察的指控和敌对行动受害者的人数有所下降。在几个重要领域仍有工作要做：审查标准作业程序、审查加强部队安保和安全的具体政策和准则。更广泛地说，我们正组织于下个月在恩德培举办研讨会，评估我们在警察部队效力方面所做的努力。

（*以英语发言*）

有一个问题涉及我们关于妇女的努力。我认为，警察派遣国现已更加意识到向我们提供更多女性维和人员的重要性。我们的大多数警察派遣国正在逐步增加妇女建制警察部队的数量。我们有许多警察部门的负责人是女性。已经意识到这个问题。现在，重要的是应继续鼓励警察派遣国保持这些努力，并确保不仅对女性警官和高级领导进行充分培

训，还要让人们认识到一个对女性友好的工作环境的重要性，让妇女加入我们的警察和军事特遣队。

还有一个关于性别平等观点的问题。我认为这个问题涉及到训练和分析。我们正在不断努力，加强我前面提到的对性别问题有敏感认识的培训，并且在我们的特派团中部署性别问题顾问和从事对性别问题有敏感认识的冲突分析的其他工作人员。

美国代表问了一个问题，与我们仍然在我们希望部署的部队中发现重大不足有关。我将举几个例子。首先，我认为公平地说，我们的装备仍然不足。有人提到一些部队在关键保护装备方面不足，包括在某些情况下缺少防雷车辆。在这个问题上，装备严重不足的部队比例在全球范围有所下降，但我们仍必须继续朝这个方向努力。正如安理会所知，我们正在推动以各种创新方式来填补这些差距，包括提出了装备提供国或任何类型伙伴关系的概念。

我还要提到两个重要方面。我已经提到了第一个方面，即继续努力增加我们部队中妇女人数的重要性。我们面临的第二个不足与语言有关。我们经常面临建制警察部队不足，特别是掌握在维持和平行动部署地区常用语言技能的警察不足的问题。在这方面，我要提到法语和阿拉伯语。我们确实鼓励我们的部队和警察派遣国，特别是那些法语和阿拉伯语都不常用的国家做出专门努力，对至少一些警官进行这些语言的培训。当然，掌握额外的当地语言技能也非常重要。我认为，语言问题在我们的和平行动中总体来说很重要，但在警察部门更是如此，我们强烈鼓励我们的警察派遣国继续努力提高语言水平。此外，在这个方面可以借助伙伴关系。

主席（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦先生所作的澄清。

拉克鲁瓦先生简要谈到了女警察面临的挑战，这是向玛丽·加洪齐尔女士提出的一个问题。我给她两三分钟时间，请她谈一谈她的想法。

我现在请加洪齐尔女士发言。

加洪齐尔女士（以英语发言）：有人问我女性军警人员在和平任务中面临什么挑战。首先，我要感谢我们的领导层提出了性别均衡战略，警务司正在实施这项战略。我们有一个路线图，我希望，通过把具有适当技能和资格的妇女放在合适的位置，我们能够实现我们的目标。

然而，正如有人问我的那样，在实地，一些具体困难与健康有关，因为考虑到妇女的特性和基础设施，多数情况下这些基础设施都不利于妇女。至于其余问题，我可以说，尽管会员国加入了“以行动促维和”倡议，但它们继续抱有陈规定型观念。除此之外，我们正在继续努力，我们正在前进。

主席（以英语发言）：我感谢加洪齐尔女士的说明。我相信，所有可能的特派团都在就这一问题采取行动。

向阿卜杜纳希尔先生提出了许多问题，我请他用大约一分钟时间回答每一个问题。

我现在请阿卜杜纳希尔先生发言。

阿卜杜纳希尔先生（以法语发言）：首先，我谨感谢各位成员欢迎把联合国年度女警官奖授予联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的一名同事。女警官提供附加价值。这不仅可以在性暴力案件中看到，在照顾受害者和跟进案件方面也可以看到。

我还要补充指出，尽管我们全力以赴，但性暴力在刚果民主共和国仍旧是一个挑战。我们目前正把重点放在支持地方当局，如刚果国家警察和司法系统上，以便起诉责任方。我还要指出，我们的能力非常有限。联合国警察的人数不到刚果国家警察的1%。正因为如此，我们把重点放在优先地区，这样我们才能够产生影响。

关于刑事司法系统问题，总体上，我们正与欧洲联盟等其他伙伴一道，在法治领域之下与惩教司法系统合作，以便支持刚果当局制定战略和行动计划，特别是在地方和省一级这样做。

至于正在刚果民主共和国存在武装团体的地区肆虐的埃博拉疫情，自疫情爆发以来，联刚稳定团警察一直在开展工作。我们看到疫情稳步减少，联刚稳定团警察在追踪接触者方面继续创造增值。我们正在支持刚果当局对高风险接触者采取跟进措施，迄今为止，这使我们得以预防民众流离失所。有一些病人，但是我们可以精确地跟踪他们，当然，也可以将他们带到治疗中心。

关于比利时代表提出的欧洲联盟发挥更大作用的问题，我以前在刚果、马里和科特迪瓦时，我们与欧洲联盟都有着密切的合作。这使我们能够发展国防和安全部队的培训部门，尤其是制定领导力培训框架。无论是在科特迪瓦，还是在马里或刚果，欧洲联盟都帮助我们建立了培训中心和培训课程。

我要谈的最后一点涉及警察部队可否代替军队的问题。我的理解是，保护平民是一个公共安全问题。我们认为这个问题更多属于警察的工作范围，尤其是联刚稳定团警察的工作范围。在开赛和坦噶尼喀等省以及伊图里一部分地区，联合国警察可以发挥作用，加强各部门并开展高质量的工作，而且我坚信，会取得更好成果。

主席（*以英语发言*）：我感谢阿卜杜纳希尔先生所作的说明。

我现在请雅库巴先生回答提出的问题。

雅库巴先生（*以法语发言*）：我感谢各位代表的提问。

第一个问题涉及马里安全部队的能力建设。我在发言中说，我们提供了多方面支持。这是因为存在巨大需求。因此，我们提供的培训取决于承担平民保护任务的警察、宪兵和国民警卫队有何种需求和活动。我们进行了一定程度的培训，也开展了建设项目，目的是使他们能够在北部和中部部署设备。现在，培训也非常突出打击有组织犯罪问题。我们目前在当地设有专业团队。目前有三支这样的队伍。有一支专业的德国团队，一支专业的法德混合团队，还有进行所有技术和法证培训的第三支团队。这些都是我们的工作领域。我们还在咨询方面提供支持。我们在许多方面都与欧盟马里能力建设团合作，因为我们拥有相同的客户。在这方面，以建议的形式提供支持，还有在现场提供行动支持，例如，在Koulougon Peul、奥格萨古和索巴内达发生大屠杀甚至军营遇袭时。大家说得很对，技术和法证领域的唯一现有能力就是联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的能力，我们为在那里实地派驻人员提供了帮助，还帮助收集数据和进行分析。我们进行的分析有两个方面：首先，通过我们支持打击跨国有组织犯罪的部门满足进行起诉的需求，还有开展预防的需求。在这方面，该部建立了一个收集和分析情报的中心，我们对其人员进行了培训。我们还与欧盟马里能力建设团和法国安全顾问合作，帮助我们在这种情况下更好地做出反应，因为我们经常收到报告，但我们不知道到底发生了什么。民众报告了一起事件，但部队次日才到。因此，我们也向马里的合作伙伴提供此类支持。

还有人问到我们，建制警察部队作出了什么贡献。在这方面，我想以莫普提地区为例。在那里，我们正在等待第二支建制警察部队到来，同时对除了洪水泛滥的地区以外的所有地区进行了巡逻。我们与马里部队特别是宪兵队一起在那里巡逻。在这方面，我要指出，与马里安全部队合作开展了一次行动，但马里稳定团也在另一个地区开展行动。我想我们可以说，马里稳定团控制区犯罪有所减少。

回顾我们所做的工作，我要说的是，为马里当局提供的培训和支持起到了作用，最近选举发生的事件最少。我们与欧盟马里能力建设团合作开展的工作是培训安全部队。在有安全部队的地方和平举行了选举。这就是我们可以发挥的更大作用。

有人提出的另一个问题是与武装团体的互动。这个问题有两个方面。首先，有签署该协议的武装团体，还有我们借以开展工作的组织。例如，关于领土政策，我们必须向他们解释特派团的含义及其在安全部门改革背景下的潜力。总之，这些都是我们在这方面共同关心的问题。

有一个问题是关于警察未参与人权和维持治安工作的。应该指出，警察在这方面也起着相当重要的作用。第2382（2019）号决议承认安全部门改革具有强烈的政治色彩。因此，警察必须要能够支持选举，因为如果出事，他们的支持会产生政治影响。人权是维持治安和保护民众的核心内容。我们必须在所有活动中促进尊重人权，包括处理对妇女和未成年人施暴现象。我们在开展工作时，还必须遵守人权尽职政策。

这些都是代表要求给予澄清的问题。关于困难，我认为拉克鲁瓦先生已经作出了适当的回答。关于我们的需求，我们需要必要的专业知识。鉴于警察的核心作用及其工作贯穿各个领域这一性质，需求量巨大。我们已经看到，我们需要改变军事方针。我们在所有地方都看到了它的局限性，但治安方针也需要改变，鼓励开展社区警务工作。也就是说，我们不能远距离行动。我们需要就地处理安全问题。这意味着我们必须深入社区，才能取得最大成果。这也涉及包容性问题，即确保社会各阶层都有代表参与。部队深入民众并非问题，问题在于部署的质量。人们能否提供更好的合作和情报，取决于他们对于部队的感受。

我现在请安全理事会成员进一步提问。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢拉克鲁瓦副秘书长，特别是我们所有来自实地的通报者颇有见地的通报。我们非常感激并衷心感谢他们对联合国特派团所做的宝贵贡献。成千上万的维和警察理应得到我们最深切的感谢和赞扬，我们将非常乐于让通报者向其所有同事转达这一点。

通报再次着重强调了警察在和平行动中发挥的多方面作用。警察在稳定脆弱国家和建立安全结构方面不可或缺。德国深信，对联合国警察的需求与日俱增。德国仍坚定主张加强联合国警察。德国目前向各种和平行动部署警务人员，包括几分钟前刚刚提到的联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团），我们为其提供了一个专业警察小组。除了派遣人员之外，我们还高兴地支持联合国警察——例如，资助最近在柏林举办的联合国警察指挥官课程和驻扎在布林迪西的联合国常备警力。我们也非常自豪地在纽约这里主持联合国警察之友小组的工作。

我们在所有通报中都听到联合国警察何等重要以及他们如何在联合国维持和平中发挥极其关键的作用，这几乎是不言而喻的。然而，如果安全理事会要问我们是否已经竭尽联合国警察的全部潜力，答案准定可能是否定的。我认为，我们可以做得更好，我们仍然没有全面挖掘联合国警察的全部潜力。警察有许多独特的优势。联合国警察在所有冲突阶段都发挥着至关重要的作用，我认为必须着重强调这一点。他们在预防、稳定局势和冲突后建设和平中发挥着重要作用。因此，联合国警察也必须做好准备，在没有特派团的情况下向各国政府和联合国系统提供咨询意见。我认为这也是非常重要的一点。我要提出一些想法，谈谈我们可以在哪些方面考虑改进和加强联合国警察。

首先，加强联合国警察的咨询能力和服务对预防工作具有重要作用。联合国警察提供了一个仍未得到充分利用的一流预防工具，应该更系统和更具战略性地加以利用。

其次，警务专员发挥着应该予以进一步加强的重要作用。至关重要的是，我们要尽早和尽可能全面地将这一点纳入任务授权。

第三，应该在联合国系统内提高警务咨询水平。在联合国系统，警务司必须享有适当地位。警察不仅仅是附庸；它们对保持和平至关重要，在联合国的结构中必须适当反映这一点。在这方面已经采取重大步骤，但是，我们认为应该而且能够开展更多的工作。

第四，正如其他许多人已经说过的那样，应该增加维和女警察的人数。这对社区警务和维和行动尤为重要。对性别问题有敏感认识的警务工作对于

解决妇女和男子、女童和男童的不同安全需求至关重要。目前18%的比率算是不错，但还不够好。我们当然都能做得更好。我们非常欢迎秘书长在这方面的宏伟目标。

第五，警察在和平行动的过渡阶段发挥着必不可少的作用。重要的是，安理会从一开始就应更具战略性地采纳警务建议。

在结束发言之前，我要向马里稳定团的雅库巴先生提出一个问题。我们已经听到了一些见解和建议，但我特别关心以下问题。不幸的是，最近几个月，马里的恐怖袭击急剧增多。迄今为止，我认为这个问题主要是由军方处理的。他是否认为或建议联合国警察在打击马里恐怖主义方面发挥更大作用，我很想了解他在这方面的看法。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我谨感谢拉克鲁瓦副秘书长和所有通报者非常全面的通报。我还要赞扬所有维和警察为推进和平所做的出色工作、服务和奉献。

警察维和已成为联合国维和行动的一个重要组成部分。随着这些行动的挑战变得更加复杂，它们的任务已经扩大到包括保护平民、打击跨国犯罪以及建设当地警察的能力。在这方面，我要着重强调三个相关要点。

首先，为有效履行任务授权，联合国维和警察必须积极接触当地社区。社区参与对于赢得当地民众的信任至关重要。与当地社区的密切接触也有助于发展预警系统、更好的监测和警务情报。因此，维和警察必须致力于同所服务的社区建立关系。为此，除了基本警务技能之外，他们还必须具备沟通本领，也必须了解当地文化。这些应该属于我们继续提高维和行动人员能力的综合措施。正是在这一框架内，印度尼西亚在5月份担任安全理事会主席期间，发起了关于维和行动培训和能力建设的主席声明（S/PRST/2019/4）。

其次，必须加强联合国警察在建设和平和保持和平方面的作用。通过改革警察来加强法治是联合国警察在冲突后局势中的主要任务之一。必须尽可能考虑东道国的需求、能力和优先事项，并保障国家自主权。我们还必须重温“以行动促维和”倡议的广泛和全面范围，包括推进政治解决和加强维和的政治影响乃至加强伙伴关系。所有要素都应该相辅相成。印度尼西亚随时准备分享自身经验，并为这项重要事业做出贡献。

第三，我们必须加倍努力，加大妇女参与警察维和的力度。女警官的存在将改善联合国警察部队的业绩，包括在保护平民和应对性暴力方面。印度尼西亚坚决支持增加妇女在维和行动中的任职人数。当然需要做出更多努力增加她们在联合国警察各个级别的任职人数——例如，我们几天前同阿米娜·穆罕默德常务副秘书长一道着重强调的努力（见S/PV.8657），所涉内容是必须特别关注实地女警察的需求，包括部署工具包、住所和回籍假规则。

印度尼西亚一直是联合国警察维持和平的长期派遣国。目前，有326名印度尼西亚警官在六个联合国维持和平特派团，包括非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动和联合国中非共和国多层面综合稳定团的两个建制警察部队中服役，还有单派警官在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国马里多层面综合稳定团、联合国南苏丹特派团以及联合国支助荷台达协议特派团服役。我们随时准备在调查、严重和有组织犯罪、性暴力和性别暴力以及面向社区的警务等方面部署具备特殊技能的警官。

请允许我向通报者提出一些问题。对三名警务专员来说，他们各自在警务任务授权方面面临的最紧迫挑战是什么？安理会能够采取什么行动应对这些挑战？采取了哪些措施来改善社区外联？该领域面临哪些挑战？这些挑战在多大程度上妨碍履行特派团的任务授权？

最后，我要着重强调，每当我们把我国男女派遣到联合国特派团，使其身处险境时，我们都会告诉他们永远要以光荣而有尊严地佩戴蓝色贝雷帽或

蓝盔为豪，因为他们都在为人类服务，并且在拯救生命。我要向本会议厅内以及在当地工作的所有头戴蓝贝雷帽和蓝盔的人致敬。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨感谢今天的通报人对我们讨论的贡献。让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长为我们提供了一个战略前景，揭示了安全理事会在审议中需要的更广阔视角。警务专员的后续通报向我们展示了警官在实地的日常挑战和成就。我还要感谢主席邀请玛丽-约瑟夫·菲塔赫-科娜女士，她与我们分享了一个东道国非常宝贵的视角，这对建立伙伴关系至关重要，从联合国警察的角度来看，也是理解当前和新出现挑战并最终高效执行联合国特派团任务的关键因素。

根据第2185（2014）号决议授权对联合国警察职能、结构和能力进行的2016年外部审查强调了联合国警察在维和工作中的重要性，秘书长评估警务司的报告（S/2018/1183）最近重申了这一点。今年联合国警察周的主题之一也反映了关于联合国警察成为全系统服务提供者的愿景。虽然我们可能认为这种日益增长的重要性是系统的改进，但它给联合国总部的警务司带来了沉重的任务和责任。在这方面，我的第一个问题是向警务司的领导层提出的。联合国警察提供这一服务是否已具备足够的优质装备？开展这项任务最需要的三种能力或工具是什么？

第二，我想谈谈保护责任和《联合国维和行动共同承诺宣言》，并询问警察专员是否已看到实地的成果。即便如此，而且我也牢记着警察派遣国一年前所作的承诺，我很想知道警察专员是否拥有必要的能力和技能来有效开展任务。我尤其指的是语言和沟通技能等关键能力，以及女警官切实参与社区警务工作。不过我要感谢拉克鲁瓦副秘书长，他已经回答了我的问题。

最后，我要强调警察部门促进解决危机和保持和平的作用的重要性。遗憾的是，我们没有无限的资源，因此，可以发挥关键作用的警察授权任务应该成为系统方法的一部分，这将有助于通过协同效应更有效地利用特派团有限的资源。

阿苏姆·阿贝梅先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我首先要赞扬主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生向安全理事会作了全面而出色的通报，再次向我们详细介绍了通过秘书长提出的改革，维持和平行动目前有何发展变化，其目的是对装备和人员能力进行全面改进和结构性创新，以便灵活、有效、一致地应对新挑战。

我也谨感谢班吉第三区区长顾问玛丽-约瑟夫·菲塔赫-科娜女士、联合国阿卜耶伊临时安全部队警务专员玛丽·加洪齐尔女士、联合国马里多层面综合稳定团警务专员优素福·雅库巴先生和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团警务专员阿瓦莱·阿卜杜纳希尔先生值得称道的工作。我们还感谢主席国联合王国将这个重要项目列入它担任主席期间的议程。这是我们所有人讨论和分析秘书长改革后维持和平行动的发展和持续进展的机会。

众所周知，维持和平行动中的警察是联合国确保、维护和建设和平的最有效工具之一。为此，考虑到联合国警察维和人员承担着那么大的责任，他们显然必须获得尽可能好的培训和装备，遵守最高的个人行为标准。因此，在全球层面上，我国政府赞扬维持和平特派团的警察在冲突各阶段建设和加强和平的工作，因为我们知道，警察通过监测、适用、保护和支持法律，使人民在冲突中继续生存下去，他们与平民一道开展工作，并在履行其确保公民安全的工作时在第一线面临同样的挑战。为此，警务工作必须有效、高效、有代表性、有接纳性、负责任，以便能够服务和保护民众。

以行动促维和倡议通过动员维持和平行为体，包括联合国所有会员国、安全理事会、大会、财务捐助方、部队和警察派遣国、东道国、政府间、区域和次区域组织、民间社会和联合国秘书长采取集体行动，加强维持和平。在这方面，赤道几内亚赞扬秘书长开展的所有改革和行动，以及在维持和平

行动能力平衡方面取得的进展。这是一个成功的转变，在政治解决冲突和提高维持和平的政治影响方面取得了相当大的进展。

本着这次会议的精神，我们有一些问题。其他几名发言人已经提过其中一些问题，所以我要问几个还没有人提出的问题。第一，总的来说，妇女充分参与维持和平行动的障碍是什么？是否对她们在不同地理区域面临的障碍进行过评估？第二，在通过“以行动促维和”倡议进行新的变革以来，维持和平行动在当地产生了什么影响？

最后，赤道几内亚仍然坚定致力于继续支持从预防到维持和平和建设和平的各个层面上的所有和平倡议。我们还要向日复一日在维和特派团中为确保国际和平与安全以及保护和拯救他人生命而战斗的勇敢男女们致敬。

阿勒穆纳耶克先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：我们感谢拉克鲁瓦副秘书长、Fitah-Kona女士和刚果民主共和国、阿卜耶伊和马里维持和平特派团的警务专员。我想在今天的讨论中谈三个问题——联合国警察的关键工作、他们的预期作用以及妇女参与和平行动的重要性。

关于联合国警察的工作，在每年安排的联合国警察周期间，各位警务专员今天与我们一起出席安理会会议，这证明安全理事会继续确信，无论是在刚刚摆脱冲突的国家实现平稳过渡，还是在能力建设和改革安全部门，包括惩教机构方面，警务在和平行动中日益重要。建立这种多层面行动是为了应对本身具有多层面的冲突，它们对社会也有类似的多重影响，这就需要使维持和平工具多样化，以适合各国情况。正因为如此，安全理事会通过第2382（2017）号决议，确认在考虑建立维持和平行动时必须将警务作为一个要素。

谈到联合国警察的预期作用，维持和平工作随着冲突性质的演变而演变，人们对警务的需求和期望也随着维持和平三项原则而变化。正因为如此，应当考虑不要在维持和平行动结束时才部署联合国警察这一问题。在我们考虑建立和平行动时，我们应该在第2382（2017）号决议的指导下，根据每一种具体情况，确保警察工作。应强调指出，我们非常赞赏部队和警察派遣国的作用及其为恢复维和人员和维持其培训所做的努力。我们还强调各级的纪律和问责制原则。

关于妇女对和平行动贡献的重要性，妇女在冲突的所有阶段都发挥着至关重要的作用。联合国警察中的妇女也可以在与当地社区、与暴力或虐待受害者沟通的工作中作出特别重要的贡献，并提供只有妇女参与维持和平行动才能确保的那种同情和保护，因此，我们必须保持和加强这种参与。在这方面，我们要祝贺塞内加尔和迪乌夫少校获得年度女警官奖，这本身就证明女警察的工作卓有成效。

最后，我的同事们提出了许多重要问题，我们听取了通报者的答复。我要强调我的同事们就安全理事会在确保联合国警察能够充分履行职责方面应该发挥的作用所说的话。

乌加雷利先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们也感谢召开本次会议，并感谢拉克鲁瓦副秘书长、联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）警察部门负责人以及班吉市顾问分别所作的重要通报。

首先，我们要承认警务人员在联合国和平行动中发挥的相关职能，以及他们在其部署的国家采取行动维护、巩固和保持和平的能力。本着这一精神，联合国警察的《国际警务维持和平战略指导框架》是制定共同行动准则的核心工具，可在管理、征聘和培训过程以及业绩评价机制中加以运用。在这方面，我们要强调促进、保护和尊重国际人道主义法和国际人权法工作的重要作用，这一原则已被纳入联合国警察工作的各个方面。这在加强旨在恢复和维护安全和公共秩序以及确保诉诸司法和追究犯罪责任的国家机构和能力方面尤为明显。

就马里稳定团而言，保护平民和最弱势群体是一项重要职能，也有助于减少族裔间暴力，恢复国家机构在全国的存在。警务专员亚库巴提到了一些有助于在该国各地扩大警察人数和存在的战略。我想问他实现这一目标的主要困难是什么。

我们还强调，必须培养能力，改善与民间社会的交往和互动，对民间社会更加尊重，以期在民众中建立更大的信任。这对于协助创造支持当前政治进程的条件至关重要，例如努力向中非共和国当地居民解释全国性协议，这在当前情况下是必不可少的，以便减少全国持续不已的暴力，同时促进地方当局的参与。在这方面，我想问菲塔-科纳女士，对部署在班吉的警务人员努力与当地居民建立密切关系，以便提出更有效的预防、预警和警察情报计划，她有何经验。如何加强这些联系以实现这些目标？此外，正如其他一些代表团指出的那样，妇女对这些进程的贡献已经从仅仅是一项有益的建议转变为一种有效和必要的执行范例，特别是在确保与当地社区和民间社会组织，包括妇女和青年的和睦相处方面。

我们赞赏联阿安全部队警务专员加洪齐尔女士介绍与联合安全委员会协调解决武装团体存在问题的情况。我们想问她，在这方面，特别是在促进与当地社区的对话与和解方面，女警察发挥了什么作用。联合国警察作用的另一个核心要素是在打击有组织犯罪方面提供支持，这种犯罪侵蚀了维持和平所需的体制，而且往往跨越国界，在许多情况下助长腐败并与恐怖主义相互联系。鉴于我们所听到的一切，我们想问联刚稳定团警务专员Abdounasir先生，他如何在区域和次区域两级进行协调，以便产生有效的协同作用来应对这一祸害，该祸害还导致破坏后勤支助行动。

最后，我们重申，我们向经安理会授权部署在受冲突影响国家的各特派团中为和平与安全开展复杂和重要工作的数千名警务人员，特别是向为和平事业牺牲生命的人，表示敬意。

主席（以英语发言）：我现在将以联合王国代表的身份发言。

警务工作至关重要，随着我们进一步考虑和加深对建设和平的理解，该项工作现在比以往任何时候都更加重要，因为在这种情况下，警察往往比传统上依靠的部队更有效。拉克鲁瓦先生在关于苏丹的介绍性发言中谈到非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的国家联络职能。在这方面，我认为，在我们着眼于在苏丹从维持和平向建设和平过渡时，警务部门在后续特派团中极为重要。最好听一听他对此有何意见。

如果要让联合国警务工作继续富有成效，那么，不论我们是安理会成员、警察派遣国抑或是警察指挥官，我们都需要倾听实地警察的经验并考虑如何能够让改革带来实际变化。我们的德国同事谈到，联合国警务工作尚未发挥全部潜力，我赞同这一点。我们联合王国当然坚决支持第2185（2014）号决议和第2382（2017）号决议，也坚决支持2016年对联合国警务司的职能、架构和能力所作的外部审查，但是还应当做更多工作，以落实该项审查提出的有待落实的建议。我们认为秘书长最近关于警务工作的报告（S/2016/952）提供了一个机会，可借此机会总结各项改革，并为今后制订一份明确计划。我想简要强调两个方面。

第一，联合王国希望看到将警务工作建议全面纳入特派团规划进程，以确保警务专门知识被纳入特派团整个任务期间的决策。简而言之，这意味着应当让警务专家坐到会议桌前并倾听他们的意见。这需要以强大的分析能力为支撑。

第二，我们希望联合国特派团继续支持东道国执法部门的发展——今天我们听取了一些指挥官在这方面的发言——并根据东道国的需求和能力来做这项工作。我们认为，为了产生最大效果，警方必须在合适的位置有专业对口的合适专家。因此，我们鼓励警务司提高征聘效率和随后的部署效率。征聘有可能很慢，还可能出现官僚作风。征聘应当基

于技巧、能力和专长。它应当透明、公平、公开，应当区别对待建制警察部队和单派警察或专门警务小组。当然，部署到特派团的警察应当按最高标准接受培训。因此，我们希望制订警务原则的《战略指导框架》尽快定稿，其中包括所有指导手册。

最后，我要指出，联合国马里多层面综合稳定团警察指挥官雅库巴谈到与民众的关系以及人权和信任的重要性，给我留下深刻印象。警务人员若要圆满完成任务，显然必须有能力在当地执行警务，以便了解各个社区。按照定义，警务人员是置身于其服务之地的人员。我认为如果警务人员反映出他们被派去保护之地的多样性，就更容易建立信任。

同我们的秘鲁同事一样，在社区警务和建立信任问题上，我很想了解菲塔-科纳女士对最佳做法有何看法。诚如其他人所言，而且我们赞同联合国阿卜耶伊临时安全部队专员加洪齐尔女士的说法，希望看到采取行动，消除阻碍妇女参加联合国警察的障碍。我要向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团专员阿卜杜纳希尔先生提出一个具体问题，即：最近于9月24日实施了战略审查，在此情况下，联合国警察面临的最紧迫挑战是什么，他打算如何应对。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我们的一轮精彩问答已经进行了一半，之后我们又提出了一些问题。我再次请通报人来回答成员提出的问题，或发表进一步的意见。

我请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（*以英语发言*）：我将作简短发言。关于妇女问题，又有一些提问，我相信警察部门各位负责人对该问题的答复将阐述很多内容。但是我认为，在我们需要有何作为的问题上，我们不应当仅仅增加维和行动和联合国警察部队中的妇女人数，还应当为她们创造一个更舒心、更适宜的环境。这方面的第一个问题是食宿和设施。我认为很显然，虽然在这方面作了大量工作，为此我要赞扬业务支助部发挥的作用，但是还需要再接再厉，让我们维和行动的物质环境在各方面都让妇女感到舒心，特别是在警察部门。

第二项内容与持续存在的偏见和误解问题有关，我想这个问题是我左侧的同事提出的。我说过，我认为各会员国、当然还有我们大家都知道，增加联合国警察部队中的妇女人数至关重要。但是仍然必须对付那些偏见和误解，这涉及提供充分培训和提高认识。

警务司也已经使妇女更易于进行短期部署，军事厅也为女性警察做了类似工作。我们希望有可能将部署期缩短到6个月，这样会让妇女、特别是已经成家的妇女更容易考虑部署在联合国警察部队。

警务司已经推出若干培训方案，并鼓励妇女加以利用，以提高女性警务人员在联合国警察部队中申请职位的能力。还有一些培训班专门针对女警察。我去年在中国参观了一个，印象至深，不仅是因为训练水平高，还因为受训女警热情很高，渴望受到调遣。我还要强调指出，上一次在德国支持下主办的联合国警察部队指挥官训练课有50%的女性学员。因此，我认为目前正在开展大量工作，进一步为妇女开启申请和被部署的可能，包括担任高级职位。

主席问及联合国和非洲联盟（非盟）在苏丹、特别是达尔富尔的后续存在。国家联络职能肯定包含一个非常重要的法制部门，包括警务部门。它们在能力建设方面非常活跃。国家联络职能是从维持和平向建设和平过渡的重要工具。安理会知道，在我们同非盟创建的三方工作组之内，我们正与苏丹当局一道努力，与之密切协商，确定后续存在可采取何种方式，其关键优先事项是什么。关于这一点，现在为时尚早，不宜多说，但是看来显而易见的是，这种后续存在很可能有一个强有力的能力建设部分，接续国家联络职能当前所做的工作。当我们谈到维持和平或建设和平方面的能力建设时，我认为我们所谈的其实是与安全和法治有关的国家关键能力，因此警察的作用非常重要。

我还要谈谈印度尼西亚代表提到的某些关键要素，我们想要加强这些要素，以提高我们警察部门的技能和能力。我已经提及语言、设施和食宿以及进一步增强妇女的作用和参与问题，但我认为，还必须强调指出，联合国警察部队越来越需要一些专业性很强的技能，有些发言已经提到这一点。它们包括处理刑事侦查、性别暴力和有组织犯罪以及若干其他事项的技能。

在这方面，我想说的是，警务司已经建立了非常具体的培训小组并制定了方案，以满足对我提到的一些技能等日益增长的需求。因此，制定这些培训方案时与会员国进行了非常密切的协商，并认真听取了我们代表团在这方面的意见。当然，我们也日益要求警察派遣国向我们提供拥有这些我们特派团越来越需要的具体技能的警官。

主席（*以英语发言*）：我现在请菲塔-科纳女士发言。

菲塔-科纳女士（*以法语发言*）：我想说，巡逻队正是因为不配备武器，才能够赢得人民的信任。我还要补充一下，5公里区的巡逻队中只有三名妇女，因此我们也必须加强妇女在联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）中的参与力度。他们不配备武器，步行巡逻整个地区，这增强人们对社区警务的信任。我还要提及，自那次危机以来，我们的内部安全部队没有运作，也没有出现在第三区。然而，由于中非稳定团，我担任市政顾问的PK5街区的状况有所改善。

请允许我提出我的最后想法。我想说，必须加大努力，保护参与社区警务的妇女，甚至鼓励她们。

我还要指出，我国必须进行裁军，因为我们经历了战争。这将有助于促进发展和尊重人权。我们还需要在我国举行民主选举，并确保可接受的安全条件。

最后，我要重申，中非共和国仰赖国际社会。他们是我们的兄弟姐妹，必须通过支持和平进程来帮助我们。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿卜杜纳希尔先生发言。

阿卜杜纳希尔先生（*以法语发言*）：首先，我谨感谢所有发言者对联合国警察的溢美之词。

关于有组织犯罪问题，我想补充一下，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）警察正在努力支持地方当局建立国家级和省级机制，并在应对跨界犯罪方面形成合力。已经取得了许多成就，但我必须指出，鉴于武装团体活动的刚果民主共和国东部大片地区与有组织犯罪保持着直接联系，仍有大量工作要做。

关于战略审查期间提出的不同挑战的问题，我想提三点，我们认为这三点至关重要。

第一是应对措施的非军事化，因为我们知道，在刚果民主共和国大部分地区，保护平民与其说是防务问题，毋宁说是安全问题。

我们在战略审查方面的第二个挑战是使民众与国家机构和解，因为民众已经对国家当局失去信心。从本质上来说，我们的任务是建立基于社区的司法，打击一切形式的有罪不罚现象，消除民众与国家机构之间隔阂的其他根源。

战略审查期间提出的第三个挑战是在全国各地恢复国家权力的问题，当然这涉及警察、司法、监狱系统和领土管理。我们认为，这些是联合国警察非常容易履行的职能，因此我们希望安理会建议增加联刚稳定团警察部队的职能，以便我们能够取得这些成果。

主席（*以英语发言*）：我现在请加洪齐尔女士发言。

加洪齐尔女士（*以英语发言*）：我说的是在保持和平的基础上促进对话，特派团所有阶段都是在

这么做。据了解，所有行为体在这方面的参与至关重要。

要让联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）做到这一点，我们必须让每个人，特别是让妇女和儿童参与进来，因为我们知道，就暴力而言，他们是受害最深的人。我们动员了社会不同阶层的每一个人，包括妇女、儿童、青年以及传统和宗教领袖。正是通过这种社会全面参与，我们才得以与社区保护委员会一道，使每个人都参与到预防和减少犯罪的运动中来。

然而，问题仍然是，我们没有一支东道国警察部队。在没有东道国警察部队的情况下，我们能做的不是很多。联合国警察动员并加强了社区保护委员会，目前这些委员会有600名参与者，其中89名是妇女，还有重要的伙伴，甚至是学童。然而，没有东道国警察部队。

另一点是，我们除了初始任务授权中明确规定的职责外，还必须进行改革和重组。2017年完成了改革和重组文件。根据第2445（2018）号决议，我们应该会见各方，联合开展综合规划工作。迄今为止，已经邀请了各方四次，只有苏丹作出了回应。我们已经动员了社区，但是可以为他们提供指导和建议的警官数量不断减少。与此同时，我们正在目睹犯罪率和混乱程度的上升。

2017年，联阿安全部队的重组由现已退休的阿格瓦伊将军领导。审查得出的结论是，任务授权与实地局势不符。这是重组的原因。

藉通过第2445（2018）号决议，安理会增加了640名警务人员，包括三个建制警察部队和148名单派警员。迄今，这些警察部队和警员无一被部署。与此同时，单派警员人数正在减少。局势需要开展更多执法工作，但联合国警察已经做了很多。我高兴地报告，民众赞赏并要求增加联合国警察的存在。

同样，我谨回答印度尼西亚代表所提的问题，即目前最紧迫的问题是什么。我们意识到，联合国警察保障着全系统的安全，是部队面向社区的形象。我们在那里。犯罪在增多。我们如履薄冰。2011年，安全理事会设立了联合国阿卜耶伊临时安全部队，人数上限为50人。后来，形势要求更多的人。迄今没有足够的力量来应对不断增多的犯罪。阿卜耶伊是一个有争议的地区，我们缺乏一支所在国警察部队。总体来说，这些就是我们作为警员所面临的挑战。

主席（*以英语发言*）：我感谢加洪齐尔女士就这一挑战提出补充意见并直抒己见。

我现在请雅库巴先生发言。

雅库巴先生（*以法语发言*）：我感谢安全理事会成员所提的问题。

我收到一个问题，涉及军队在管理涉及恐怖主义的问题方面发挥的首要作用，以及联合国警察在这方面可以提供的支持。在实地，各种伙伴全部都做的分析首先指向需要适当应对的安全问题。马里已经通过一项打击暴力极端主义、恐怖主义和跨国有组织犯罪的国家预防战略，这确实是一个全面的办法。该办法的各个部分都可以发挥作用。

从安全角度看，我们国防部队负有民防任务。军队可以发挥作用，但仅限于支持安全部门。安全部门与司法系统合作，以确保为行动建立法律框架。在这个层面，我认为，联合国马里多层面综合稳定团的警察和整个特派团一直努力建立适当的结构，包括专门警察和专门调查队，所有涉恐问题完全由其负责。

我们设立了有能力在实地努力收集犯罪活动证据的调查队，它们是警察和宪兵结构的核心，犯罪活动通常非常短暂。我们有人员随时准备根据已经在实地的专门调查队或警员的要求部署到实地。因此，我认为，我们在这方面可以发挥作用。我们经常接到调查法官的请求，请我们帮助他们进行调查。

另外两个问题或多或少可以作为一个问题来回答，它们是：第一，马里国防和安全部队的部署涉及的困难以及阻碍社区治安的障碍。在这方面，还通过了一项关于安全部门改革的国家战略。有一个秘书处负责实施安全部门改革，但遗憾的是，尽管这一机构已经设立，但我认为仍然存在政治意愿的问题。

约两周前任命了一名新的常任秘书。我们希望她将能够推动相关工作。我们一边等待，期望安全部门改革得到落实，一边尽全力应对最紧急情况。如我所言，社区治安对和平与安全至关重要。即使我们在实地部署了人员，但他们如果对局势缺乏准确的认识，并且未获得信任，也将无法得到当地民众的配合或收集到所需的情报。

因此，我们正在解释为何需要营造包容的环境。我认为，我们向安全部作出的解释是成功的。自那以来，根据按地区的配额制度开展了招募活动。国防部还首次批准了马里军队和国民警卫队的配额。我们希望，这些社区有人参加这些部队将为改善实地安全局势创造必要条件。这些就是我想谈的问题。

关于部署的另一个问题首先涉及装备的缺乏。即使人员做好了部署的准备，但如果缺乏必要的基础设施和装备，我们也不能部署他们，因为仅靠他们的实地存在是不够的。必须为他们保护自己和民众提供必要的手段。我借此机会感谢有关各国向支持马里和平与安全信托基金捐款，这使我们得以在向该国北部和中部重新派驻安全和国防部队方面取得很大成就。

主席（以英语发言）：我感谢雅库巴先生所作的澄清。

我感谢所有同事进行了一次出色和透彻的互动性讨论。我特别感谢我们的三名警务专员抽空向安全理事会通报情况。拉克鲁瓦副秘书长是一位常客，但他参加本次会议，我也很感谢。我感谢菲塔-科纳女士在班吉参加本次会议。我知道，在班吉，现在时候已经很晚。我感谢她与我们在一起待到现在。

这是一个从实地工作人员那里获得信息的大好机会。安理会特别感谢并尊敬各位警务专员及其手下工作人员。他们是安理会委派的，而且安理会在这样做时非常清楚自己的义务。我还要感谢口译员一如既往的出色工作，并感谢安全理事会事务司的同事和会议干事所做的一切。

下午5时50分散会。